

## The application of the Habitats Directive in Portugal

J.C. Costa<sup>1</sup>, T. Monteiro-Henriques<sup>1</sup>, C. Neto<sup>2</sup>, P. Arsénio<sup>1</sup> & C. Aguiar<sup>3</sup>

<sup>1</sup>*Instituto Superior de Agronomia, Technical University of Lisbon, Tapada da Ajuda 1300-017 Lisboa, Portugal; e-mail: jccosta@isa.utl.pt; tmh@isa.utl.pt; arseniop@isa.utl.pt*

<sup>2</sup>*Dept. Geography, University of Lisbon, Alameda da Universidade 1600-214, Lisboa, Portugal; e-mail: carlosneto@fl.ul.pt*

<sup>3</sup>*Escola Superior Agrária de Bragança, Campus de Santa Apolónia, Apartado 1172, 5301-855 Bragança, Portugal; e-mail: cfaguiar@ipb.pt*

### Abstract

A succinct review of the application of the Habitats Directive in Portugal is presented. Since 1971 until 2000 Portugal has defined approximately 8,8% of its territory as national protected areas. With the application of the Habitats Directive nature conservation policies extended to more than 17,4 % of the territory increasing by 98% and the knowledge on vegetation community's habitats was certainly deepened. Including special protection areas (Birds Directive) the Portuguese territory under one or more conservation status totals 21,5%. Finally, the support given by the Portuguese Phytosociology Association – ALFA in the detailed description of the Directive habitats is divulged, showing the importance, usefulness and efficacy of phytosociologic studies.

Key words: Habitats Directive, nature conservation, Portugal.

### Riassunto

*Applicazione della Direttiva Habitat in Portogallo.* Viene presentata una succinta revisione dell'applicazione della Direttiva Habitat in Portogallo. Tra il 1971 e il 2000 il Portogallo ha definito come aree nazionali protette circa l'8,8% del suo territorio. L'applicazione della Direttiva Habitat ha significato un aumento del 98% delle aree sottoposte a protezione legale, raggiungendo il 17,4% circa del territorio e un approfondimento della conoscenza degli habitat delle comunità vegetali. Includendo le zone speciale di protezione (Direttiva Uccelli) si totalizza il 21,5%. Nelle conclusioni si evidenzia il ruolo della Associazione Portoghese di Fitosociologia (ALFA) nella descrizione dettagliata degli habitat della Direttiva, dimostrando l'importanza, l'utilità e l'efficacia degli studi fitosociologici.

Parole chiave: Direttiva Habitat, conservazione della natura, Portogallo.

### Introduction

Portugal first protected area “Parque Nacional da Peneda-Gerês” was created in 1971. Since then, Portugal (Azores and Madeira included) has defined 59 protected areas (1 National Park, 14 Natural Parks, 24 Natural Reserves, 10 Protected Landscapes and 10 Natural Monuments) covering approximately 8,8% of the Portuguese terrestrial territory. Considering most prominent international conventions Portugal has sheltered 17 areas within Ramsar Convention from 1980 to 2005, comprising ca. 1% of the Portuguese territory; 1 area as Biosphere Reserve MAB – UNESCO, “Paúl do Boquilobo” since 1981 and 1 area as World Natural Heritage – UNESCO, “Laurissilva da Madeira” since 1999. Nevertheless, only in 1998 was published the first book describing the most significant habitats of mainland Portugal (see Alves *et al.*, 1998).

### The Corine Biotopes project and Natura 2000

During the inventory of the Corine Biotopes project,

which started in 1985, (Devillers *et al.*, 1991; Devillers & Devillers-Terschuren, 1993), 120 areas of interest where mapped in mainland Portugal during 1998. This project contributed decisively for a better understanding of the Portuguese natural heritage, although some areas still needed further studies. Some areas where re-studied mainly during the habitat mapping efforts in order to produce the national site list for Natura 2000 project (see Fig. 1 for an example).

In 1995 Portuguese botanists, biologists and phytosociologists started to propose areas with interest for conservation by mapping and characterizing the conservation state of the Habitats (Bern Convention and Habitats Directive) (Calado *et al.*, 2000; Costa *et al.*, 2000; Espírito Santo, 2000; Neto *et al.*, 2001; Pinto Cruz & Espírito Santo, 2000; Vasconcelos *et al.*, 2000). The Portuguese government decided the national site list based on the technical reports, proposing for Natura 2000 a total of 94 sites of Community importance (SCI), corresponding to 16.013 km<sup>2</sup>, 17,4 % of the terrestrial Portuguese territory (see Fig. 2 for mainland Portugal map).

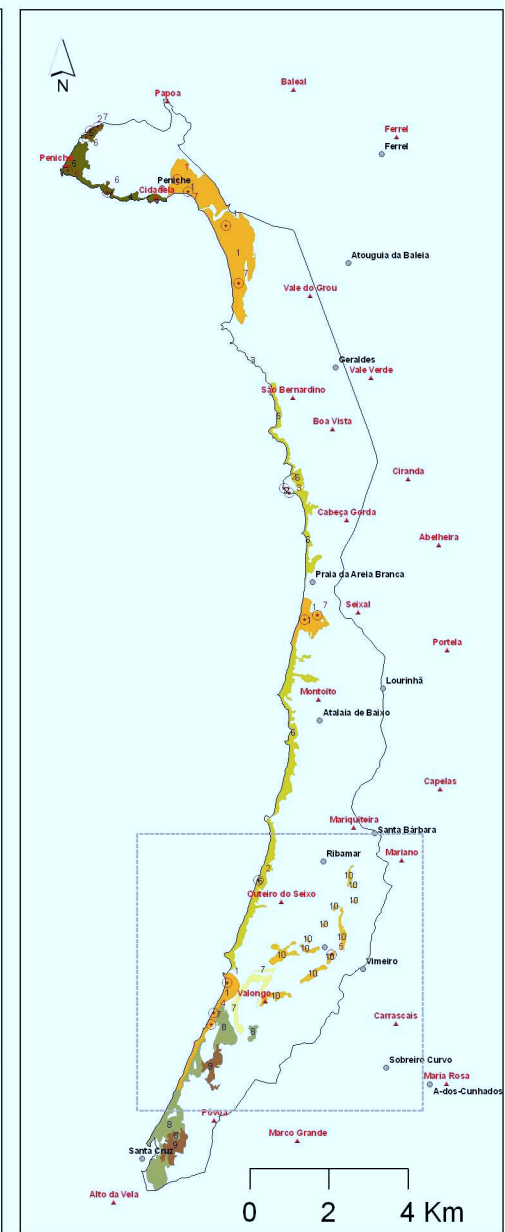
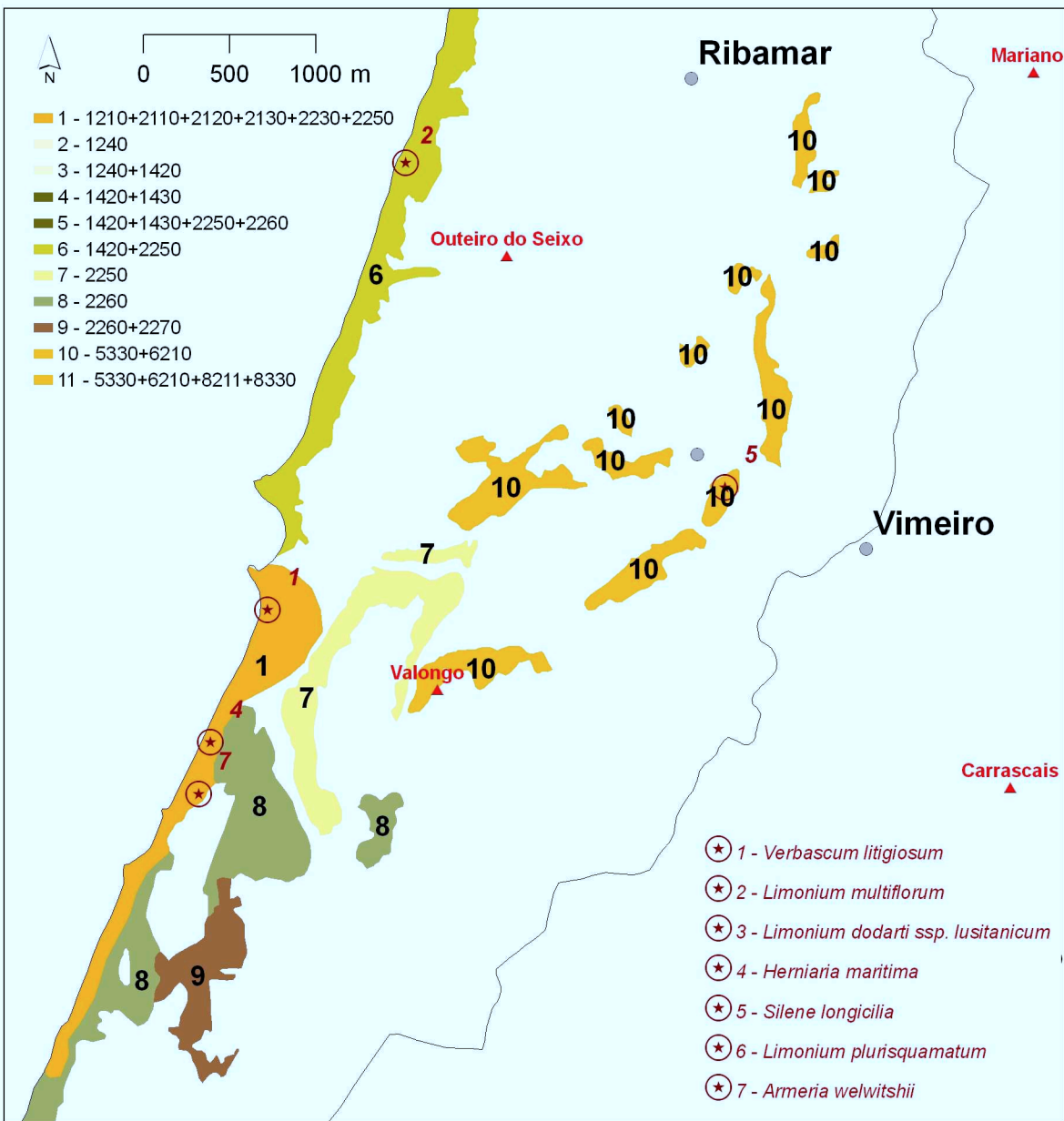


Fig. 1 – Example of a habitat and species map, from a technical report for Natura 2000 (Costa, 1997)

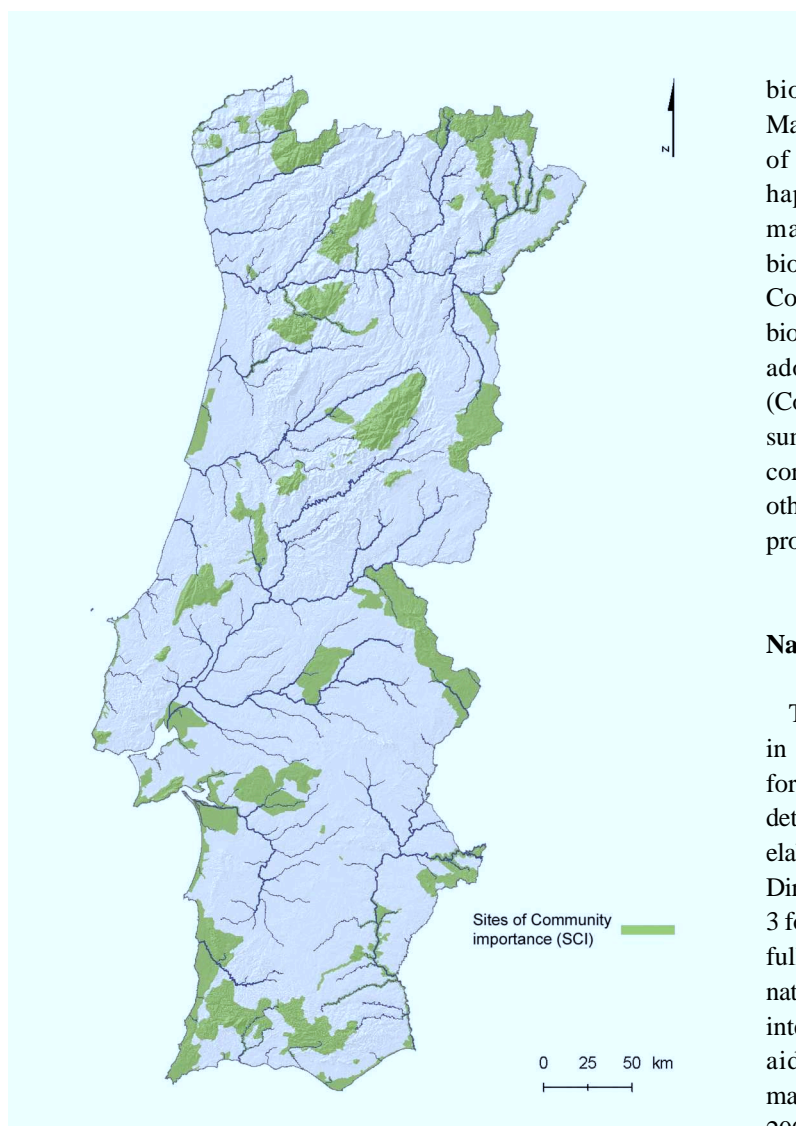


Fig. 2 – The 60 sites of Community importance (SCI) for mainland Portugal

### Natura 2000 – present state

The Portuguese territory is included in three biogeographical regions (Atlantic, Mediterranean and Macaronesian) being relatively rich in habitats. Some distinct 88 habitats occur in mainland Portugal, 26 in Azores and 11 in Madeira archipelago (Alves *et al.*, 1998; Associação Lusitana de Fitossociologia, 2006). Considering mainland Portugal, 18 are priority habitats and 1 is exclusive (\*5140 – *Cistus palhinhae* formations on maritime wet heaths).

During 1999 special protection areas (SPA, Birds Directive) of Portugal became part of Natura 2000: 50 sites corresponding to 10,1% of the terrestrial area of the territory. In 2002 SCIs list of Macaronesian

biogeographical region (34 sites from Azores and Madeira) was adopted within Natura 2000 (Commission of the European Communities, 2002). The same happened in 2004 for the 7 SCIs existing in NW mainland Portugal belonging to the Atlantic biogeographical region (Commission of the European Communities, 2004). Regarding the Mediterranean biogeographical region, 53 SCIs have been provisionally adopted within Natura 2000 in Mainland Portugal (Commission of the European Communities 2006). The sum of protected areas, SPAs and SCIs (terrestrial areas) correspond to about 21,5% of Portugal. In addition, other sites are being studied and its inclusion will be proposed.

### Natura 2000 – Sectorial Plan

The first attempt to transpose the Habitats Directive in 1999, determined the necessity of a Sectorial Plan for Natura 2000. A Ministry Council Resolution in 2001 determined the terms of that plan. During 2005 ALFA elaborated detailed descriptive sheets for each of the 88 Directive habitats existing in mainland Portugal (see Fig. 3 for an example). 116 subtypes have been proposed and fully described. These files were commissioned by the national Nature Conservation Institute (ICN) and now integrate the Sectorial Plan of Natura 2000, in order to aid the habitat recognition, characterization and management. Each file included: EUNIS 2002, Palearctic 2001 and Corine Land Cover correspondence; EUR15, SCI and Portuguese distribution; Portuguese designation proposal; Diagnostic statement; Phytosociologic correspondence; Subtypes and its full description; Characterization; Abundance variation in the last millennium; Bioindicator species; Provided services; Conservation (state, threatens, objectives, management guidelines); Bibliography.


During 2006 those descriptive sheets, became available in the internet ([www.icn.pt](http://www.icn.pt)) contributing for the NATURA 2000 Sectorial Plan public discussion.

### Natura 2000 – some public and private measures

The Institute for Nature Conservation laid out specific measures aiming to promote the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora within the Portuguese territory: an example, among other initiatives, is the subvention granted to farmers, in order to maintain traditional cereal crops, on which depend

Plano Sectorial Rede Natura 2000  
versão preliminar - 10 de Janeiro de 2005


Habitats

ICN  NATURA 2000

**5140**

**\* Formações de *Cistus palhinhae* em charnecas marítimas**

Código EUNIS 2002 F5.5 (F5.5B/P-P-32.2B)	Código Paleártico 2001 32.2B	CORINE Land Cover 3.2.2 p.min p.
---	---------------------------------	-------------------------------------



Matos de *Cistus palhinhae* sobre surraipa fóssil  
Vila Nova de Milfontes (S. Mesquita)

**Proteção legal**

- Decreto-Lei nº 140/99 de 24 de Abril – Anexo B-1.
- Directiva 92/43/CEE – Anexo I.

**Distribuição EUR15**

- Região Biogeográfica Mediterrânica: Portugal.

**Sítios Classificados**


- Região Biogeográfica Mediterrânica:

código_sítio	nome_sítio
PTCON0012	Costa Sudoeste

- 1 -

Plano Sectorial Rede Natura 2000  
versão preliminar - 10 de Janeiro de 2005

Habitats

ICN  NATURA 2000

**Proposta de designação portuguesa**

- Matos baixos litorais com *Cistus palhinhae*.

**Diagnose**

- Comunidades de caméfitos em arribas litorais, com co-dominância de *Cistus palhinhae*, endémicas da Costa Vicentina.

**Correspondência fitossociológica**

- Suaeracanthion boivini* p.p. (classe *Calluno-Ulicetea*).
- Erygio-Ulicion erinacei* (classe *Rosmarinetea officinalis*).

**Subtipos**

- Matos baixos de *Cistus palhinhae* sobre surraipa fóssil e xistos (5140pt1).
- Matos baixos com *Ulex erinaceus* e *Cistus palhinhae* sobre lapiaís calcário (5140pt2).

**Caracterização**

- Comunidades de arbustos baixos (caméfitos) com dominância ou co-dominância de *C. palhinhae* Ingram (= *C. ladanifer* L. subsp. *sulcatus* (Demoly) P. Monts.), assentes em arribas rochosas litorais ou sub-litorais.
- Este habitat tem preferência simultânea por biótopos aero-halinos, de características xéricas e substratos rochosos básicos ou neutro-básicos. Isto é, trata-se de uma comunidade basófila, não exclusivamente calcícola (ver detalhes de substrato nos subtipos).
- Definem-se dois subtipos, em função da combinação florística e substrato:
  - Cistus palhinhae* associado a ericáceas sobre crostas alióticas fósseis (surraipa fóssil).
  - Cistus palhinhae* associado a *Ulex erinaceus* e *Genista hirsuta* subsp. *algarbiensis* sobre lapiaís calcário dolomítico.
- Constituem normalmente mosaicos permanentes com os zimbrais litorais de substratos compactos de *Juniperus turbinata* subsp. *turbinata* do *Quercus cocciferae-Juniperetum turbinatae* (habitat 5210).

**Distribuição e abundância**

Escala temporal (anos desde o presente)	-10 <sup>0</sup>	-10 <sup>2</sup>	-10 <sup>4</sup>
Varição da área de ocupação	↔	↔	↔

- Os matos de *C. palhinhae* distribuem-se em falésias sobre ou próximas do mar, desde Vila Nova de Milfontes até Sagres. Trata-se de um habitat endémico de Portugal, do Sector Algarvense: superdistritos Costeiro Vicentino e Promontório vicentino.
- Devido à pressão turística e urbanística sobre o litoral nas últimas décadas e principalmente nos últimos anos, este habitat tem sofrido reduções, provavelmente importantes, nas suas áreas de distribuição e integridade.


**Outra informação relevante**

- Comunidades muito ricas em endemismos costeiro-vicentinos e promontório vicentinos e com elevado valor de conservação biogenético.

- 2 -

Plano Sectorial Rede Natura 2000  
versão preliminar - 10 de Janeiro de 2005

Habitats

ICN  NATURA 2000

**Matos baixos de *Cistus palhinhae* sobre surraipa fóssil e xistos 5140pt1**

**Correspondência fitossociológica**

- Genisto triacanthi-Cistetum palhinhae* (*Suaeracanthion boivini*, classe *Calluno-Ulicetea*).

**Caracterização**

- Comunidades dominadas por *Cistus palhinhae*, *Genista triacanthos*, *Calluna vulgaris*, *Tuberaria lignosa*, *Thymus villosus*, *Genista hirsuta* subsp. *algarbiensis*.
- Ocorre em biótopos termomediterrânicos topograficamente xéricos (semi-áridos), por efeito dos ventos marinhos dessiccantes. No entanto, durante uma parte do ano, beneficiam de humidade edáfica resultante de acumulação de água superficial sobre o substrato. Este conforma biótopos frequentemente planos e com má drenagem interna (semi-impermeáveis) que facilitam esta acumulação.
- O substrato preferencial deste sub-tipo são as "crostas" alióticas antigas formadas por uma camada, mais ou menos contínua de concreções de ferro e manganês, que define uma solução de solo rica em iões alcalinos e uma reacção neutra a básica. Estas crostas tem a sua origem em antigos níveis de surraipa dura (horizontes de concreções organo-metálicas; horizontes petrolíticos ou *arsénio*), formadas por processos de podzolização ou ferralitação, em dunas antigas sobre-elevadas, assentes em xistos, pleistocénicas ou terciárias. A posterior decapitação dos horizontes superficiais das dunas expôs estas corações ferruginosos, que constituem o substrato actual do *Genisto triacanthi-Cistetum palhinhae*. Em algumas raras localidades, esta comunidade pode ocorrer em xistos.
- Tratam-se de biótopos extremamente peculiares e localizados.

**Distribuição e abundância**

Escala temporal (anos desde o presente)	-10 <sup>0</sup>	-10 <sup>2</sup>	-10 <sup>4</sup>
Varição da área de ocupação	↔	↔	↔

- Os urzais com *Cistus palhinhae* distribuem-se aproximadamente desde Vila Nova de Milfontes até à praia da Bordaia (Vila do Bispo) onde contactam com os calcários do Promontório Vicentino.
- A sua área de distribuição tem sido reduzida ou alterada, sobretudo nos últimos anos, por efeito da forte pressão urbanística e turística.

**Bioindicadores**

- Combinação de: *Cistus palhinhae*, *Genista triacanthos*, *Thymus villosus*, *Suaeracanthus boivini*.

**Serviços prestados**

- Retenção do solo.
- Regulação do ciclo da água.
- Refúgio de biodiversidade:
  - taxa* com muito grande valor de conservação (e.g. *Cistus palhinhae*).
- Informação estética.
- Informação espiritual e histórica.
- Educação e ciência.

**Conservação**


**Grau de conservação**

- Os núcleos deste subtipo são pequenos e isolados, dada a especificidade do habitat. Mais, devido a obras como abertura ou alargamento de caminhos, taludes, deposição de detritos e poeiras; trânsito de veículos e pessoas, muitos deles encontram-se ameaçados de destruição ou alteração.

- 3 -

Plano Sectorial Rede Natura 2000  
versão preliminar - 10 de Janeiro de 2005

Habitats

ICN  NATURA 2000

**Ameaças**

- Alteração ao uso do solo, nomeadamente a que decorre da pressão urbanística e turística sobre as dunas, consistindo sobretudo em construções, aterros e abertura ou alargamento de estradas.
- Trânsito de pessoas, veículos e animais domésticos.
- Despejo de lixo, entulho e outros resíduos.
- Escassez de informação sobre a naturalidade e o valor do habitat para a conservação.

**Objetivos de conservação**

- Aumentar a área de ocupação do habitat.
- Melhorar o estado de conservação do habitat.

**Orientações de gestão**

- Interditar alterações ao uso do solo na área de ocupação do habitat.
- Interditar o trânsito de pessoas, veículos e animais domésticos na área de ocupação do habitat.
- Reforçar a fiscalização sobre a deposição de resíduos na área de ocupação do habitat.
- Promover a inclusão deste habitat em redes de micro-reservas integrais a criar.
- Promover estudos científicos sobre o habitat.
- Divulgar a importância do habitat para a conservação.

**Matos baixos com *Ulex erinaceus* e *Cistus palhinhae* sobre lapiaís calcário 5140pt2**

**Correspondência fitossociológica**

- Ulicetum erinacei* (classe *Rosmarinetea officinalis*).

**Caracterização**

- Matos caméfitos pulviniformes (em forma de almofada) dominados por *Cistus palhinhae*, *Ulex erinaceus*, *Genista hirsuta* subsp. *algarbiensis* e outros numerosos pequenos caméfitos ou hemipterófitos endémicos.
- Endémicos dos calcários dolomíticos tabulares planos (lapiaís) do Promontório Vicentino (Sagres, Cabo de S. Vicente e áreas calcárias adjacentes).
- Ocorre principalmente em mosaico com comunidades de *Juniperus turbinata* subsp. *turbinata* – *Quercus cocciferae-Juniperetum turbinatae* (habitat 5210). Por vezes, em áreas com depósitos eólicos de areias, podem ocorrer em contacto com tojas de *Suaeracanthus spectabilis* L. vicentinus (*Thymo camphorati-Suaeracanthetum spectabilis*, habitat 2260), comunidades de caméfitos de "duna cinzenta" (*Artemisia crinalifoliae-Artemisietum pungens*, habitat 2130) ou com matos almofadados de *Astragalus tragacanthae* subsp. *vicentinus* (habitat 5410).
- Tratam-se de comunidades calcícolas, muito ricas em flora endémica, com um valor de conservação muitíssimo elevado.

**Distribuição e abundância**

Escala temporal (anos desde o presente)	-10 <sup>0</sup>	-10 <sup>2</sup>	-10 <sup>4</sup>
Varição da área de ocupação	↔	↔	↔

- Habitat extremamente localizado (Superdistrito Promontório Vicentino).
- A sua área tem sido reduzida ou alterada, em resultado da pressão urbano-turística.

**Bioindicadores**

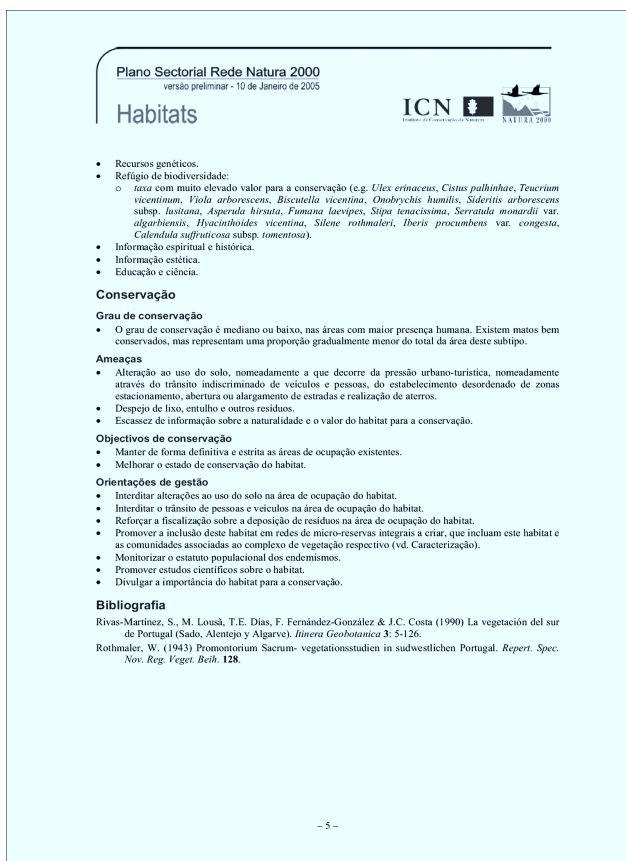
- Presença de *Cistus palhinhae* e *Ulex erinaceus*.

**Serviços prestados**

- Retenção do solo.

- 4 -

Fig. 3 – Example of a Habitat descriptive sheet (\*5140)



the vulnerable species *Linaria ricardoi*.

Several LIFE projects have been directed to flora and habitat protection within protected areas: Cartografia de Habitats Naturais da Directiva 92/43/CEE (concluded); Livro Vermelho da Flora (partially concluded); Cartografia da Vegetação Natural e Semi-Natural do Território Continental Português (partially concluded); Palustris - Paúis do Baixo Mondego – Arzila; Habitats dulçaquícolas do Planalto Central da Serra da Estrela; Plano Nacional de Conservação da Flora em Perigo; Controle de vegetação exótica no PNPG – Vale do rio Homem; Recuperação de habitats salgados – salinas – da RNET; Recuperação de habitats salgados – salinas – da RNES; Recuperação de habitats do linco-ibérico na RNS Malcata.

All habitats and species are legally protected by the retransposed Habitats Directive: Decree-Law n.º 49/2005 (Habitats Directive Transposition, 2005), although, at the moment, the management responsibility of Natura 2000 sites outside protected areas is not yet clearly decided; in-between QUERCUS (a national NGO) initiated the creation of a micro-reserves network, buying or renting small areas of high interest for nature conservation, with the formal scientific support of ALFA. This sort of actions might be of extreme

importance for the effective protection of threatened plants and could incorporate a pan-European network of small protected areas as proposed by Laguna Lumbreras (2001).

## Discussion

The application of the Habitats Directive in Portugal contributed for a more systematic approach on nature conservation within the Portuguese territory. It also promoted a deeper knowledge and understanding on existing vegetation community's habitats, leading to an increase of 98% of the total safeguarded area.

Phytosociology has been a decisive tool for habitat description, identification, understanding and management, proving the importance and usefulness of vegetation description and the efficacy of the universal classification it produces.

The main issues affecting habitats in Portugal are: littoral urban expansion, changes in grazing systems, invader plants, drainage of wetlands and dam construction. The first two issues will have brief discussion next.

Approximately 35% of the habitats types existing in continental Portugal are found on littoral areas (dunes, saltmarshes, sea cliffs etc.), where also most of the priority habitats are situated. Lundin & Linden (1993) estimate about 66% of world population lives within 60 km from the coastline. The same occurs in mainland Portugal where 47% of the population lives in the 62 municipalities that have maritime or estuarine shore, representing only 20 % of the territory. At the same time 60% of the littoral is included in Natura 2000 SCIs and SPAs, consequently, coastal zones reunite both biodiversity and human activities endangering the persistence of this natural heritage.

Abandonment of agriculture and the end of transhumance contribute for the diminishing of sheep and goat grazing pressure in mountain areas, leading to habitat loss of mountain grasslands and meadows. The traditional grazing with sheep and pigs on "montado" is being replaced by cattle grazing, endangering this semi-natural habitat.

## References

Alves J., Espírito Santo M.D., Costa J.C., Capelo J.H. & Lousã M.F., 1998. Tipos de Habitats mais significativos e agrupamentos vegetais característicos. Instituto de

- Conservação da Natureza, Lisboa.
- Associação Lusitana de Fitossociologia, 2006. Plano Sectorial da Rede Natura 2000. Instituto de Conservação da Natureza. Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional (MAOTDR). Lisboa.
- Calado F., Espírito Santo M.D. & Costa J.C., 2000. Comunidades vegetais e espécies com valor para conservação no Centro-Oeste-Olissiponense (Sintra, Malveira & Loures). *Quercetea* 1: 77-88.
- Commission of the European Communities, 2002. Commission Decision of 28 December 2001 adopting the list of sites of Community importance for the Macaronesian biogeographical region, pursuant to Council Directive 92/43/EEC (notified under document number C(2001) 3998). *Official Journal of the European Union*. L5 9-1-2002: 16-25.
- Commission of the European Communities, 2004. Commission Decision of 7 December 2004 adopting, pursuant to Council Directive 92/43/EEC, the list of sites of Community importance for the Atlantic biogeographical region (notified under document number C(2004) 4032). *Official Journal of the European Union*. L387 29-12-2004: 1-96.
- Commission of the European Communities, 2006. Commission Decision of 19 July 2006 adopting, pursuant to Council Directive 92/43/EEC, the list of sites of Community importance for the Mediterranean biogeographical region (notified under document number C(2006) 3261). *Official Journal of the European Union*. L259 21-9-2006: 1-104.
- Costa J.C. 1997. Habitats naturais Praia da Consolação- Praia de St<sup>a</sup> Cruz (Óbidos-Peniche). Instituto Superior de Agronomia. Lisboa. 30pp.
- Costa J.C., Capelo J., Espírito Santo M.D., Lousã M., Monteiro A., Mesquita S. & Moreira, I., 2000. Plant communities of the lagoons of the Portuguese Coastal Superdistrict – a multivariate approach. *Hydrobiologia* 415: 67-75.
- Devillers P., Devillers-Terschuren J. & Ledant J.P., 1991. CORINE Biotopes Manual – Habitats of the European Community – Data specifications part2. Comm. of the Europ. Communities, Luxembourg.
- Devillers P. & Devillers-Terschuren J., 1993. A classification of Palearctic Habitats, and preliminary list of priority habitats in Council of Europe Member States. Report T-PVS(94)1, to the Council of Europe, in the frame of the Convention on the Conservation of European Wildlife and Natural Habitats, Strasbourg.
- Espírito Santo M.D., 2000. Habitats naturais e de espécies da flora do Maciço Calcário Estremanho. *Quercetea* 1: 89-102.
- Habitats Directive Transposition, 2005. Decreto-Lei n.º 49/2005 de 24 de Fevereiro. *Diário da República*, 1.ª Série, n.º 39: 1670-1708.
- Laguna Lumbreras E., 2001. The micro-reserves as a tool for conservation of threatened plants in Europe. *Nature and environment*, No. 121. Council of Europe Publishing.
- Neto C., Capelo J. & Costa J.C., 2001. Cartografia fitossociológica da vegetação do estuário do Sado e Costa da Galé (Portugal). In: Gomes Mercado F. & Mota Poveda J.F. (eds.): *Vegetación y Cambios Climáticos*, pp. 435-446.
- Pinto Cruz C. & Espírito Santo M.D., 2000. Habitats naturais da Serra de Montejunto. *Quercetea* 1: 103-115.
- Vasconcelos M.T., Monteiro A., Moreira I., Sousa E. & Arsénio P., 2000. Vegetação de Mombeja. *Quercetea* 1:123-130.